

**Apêndice do ANEXO I – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP**

Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021  
AQUISIÇÕES – LICITAÇÃO

**PREFEITURA MUNICIPAL DE DOIS RIACHOS**

**PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90008/2024**

(Processo Administrativo nº 07030009/2024)

<b>Órgão:</b>	SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
<b>Compra/Serviço/Obra:</b>	Aquisições/Compras

**1. INTRODUÇÃO**

1.1. O ETP é o documento inicial da fase de planejamento que analisa minuciosamente a demanda específica, buscando identificar a melhor solução disponível no mercado para atendê-la, em conformidade com as normas e princípios da Administração Pública:

- a) Garantir a viabilidade técnica da contratação e abordar a questão do impacto ambiental;
- b) Identificar o interesse público em jogo e a solução mais adequada;
- c) Fundamentar o projeto básico/termo de referência, que serão elaborados somente quando a contratação for viável.

1.2. Nos termos do próprio texto da IN n.º 58 de 2022, o ETP é deverá **evidenciar o problema a ser resolvido e a melhor solução a ser adotada dentre todas as opções possíveis** (art. 3º, inciso I). A partir da sua elaboração, deve ser possível avaliar a viabilidade técnica, socioeconômica e ambiental da contratação.

1.3. Assim, o ETP materializa a primeira etapa da **fase preparatória da contratação**, antecedendo o Termo de Referência (TR), o anteprojeto (adotado no caso de contratação de obras e serviços de engenharia sob os regimes de contratação integrada ou semi-integrada), e o projeto básico ou o projeto executivo, a depender do caso.

1.4. A correta elaboração do ETP é essencial à elaboração de um bom TR (ou documento equivalente) e ao consequente prosseguimento da contratação pretendida. Com base nele, se buscará entender quais as necessidades do órgão administrativo (**análise interna**) para, posteriormente, buscar no mercado possíveis soluções para atendimento dessas demandas averiguadas (**análise externa**).

1.5. Ressalte-se que a elaboração do ETP de maneira errada ou insuficiente pode levar a licitações frustradas/fracassadas, falhas na estimativa de preços, contratações que não atendam plenamente à efetiva necessidade administrativa etc.

1.6. Nesse contexto, a seguir será apresentado um **modelo de ETP** que pode balizar a elaboração do documento pela Administração Pública em geral.

**2. ÁREA REQUISITANTE**

<b>Setor:</b>	<b>Secretário(a):</b>
<b>Secretaria Municipal de Saúde</b>	<b>Rogério Costa Ferro</b>

**3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE (NLL, ART. 18º, §1º, I)**

3.1. A justificativa e objetivo da contratação, por meio de Estudo Técnico Preliminar, determinada necessidade, descrevendo análises realizadas em termos e requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, dando base ao anteprojeto, ao Termo de Referência ou ao projeto básico, caso se conclua pela viabilidade de contratação, conforme regulamentação pela IN nº 40, de 22 de maio de 2020, da Secretaria de Governo Digital do Ministério da Economia e pelo Decreto nº 002/2024 de 24 de janeiro de 2024.

3.2. A realização do referido certame e, conseqüentemente, a possível contratação do objeto pretendido, visa atender ao princípio constitucional indisponível da satisfação do interesse público, conforme se demonstra nos campos abaixo. O município de Dois Riachos, segundo o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, possui 141,69km² de extensão territorial, limitando-se a norte com o estado de Pernambuco, a sul com o município de Olivença e Major Isidoro, a Leste com Cacimbinhas e Major Isidoro e a oeste com Santana do Ipanema. A densidade demográfica é de 78,10 habitantes por km² no território do município. Vizinho a sul com o município de Olivença e Major Isidoro, a Leste com Cacimbinhas e Major Isidoro e a oeste com Santana do Ipanema. Situado a 245 metros de altitude, de Dois Riachos tem as seguintes coordenadas geográficas: Latitude: 9° 23' 34,00" Sul, Longitude: 37° 06' 03" Oeste. Apresenta um clima tropical. Há muito mais pluviosidade no verão que no inverno. O município de Dois Riachos está situado a uma altitude aproximada de 245m acima do nível do mar. Dois Riachos tem uma temperatura média de 24.5 °C. 681 mm é a pluviosidade média anual. O mês mais seco é outubro e tem 12 mm de precipitação. O mês de junho é o mês com maior precipitação, apresentando uma média de 104 mm. O município de Dois Riachos está localizado na região centro-oeste do Estado de Alagoas, com população estimada em 11.054 (onze mil e cinquenta e quatro) habitantes, que utilizam dos serviços públicos essenciais, garantidos constitucionalmente a qualquer cidadão. Tendo em vista a necessidade premente de a administração pública dar continuidade as atividades administrativas rotineiras, em atendimento ao Art. 37º, da Constituição Federal, o qual bem versa sobre o princípio vinculante da eficiência da administração pública.

3.3. O presente ETP refere-se a eventual aquisição, em parcela única, de 01 (um) veículo zero km, ano modelo 2024/2024, tipo Hatch 5 portas; veículo de passeio. A aquisição se justifica na necessidade de adquirir um veículo automotor para apoio da equipe de saúde da família da Unidade Básica de Saúde Santa Lúcia, que fica localizada na rua Francisco das Chagas Barbosa, alto da fé, Dois Riachos/AL, CEP 57560-000. A aquisição visa trazer melhor apoio e assistência para as famílias assistidas por esta Unidade de Saúde, bem como melhorar o atendimento domiciliar aos pacientes que se encontram nas condições referidas.

3.4. Vale ressaltar que os atuais automóveis utilizados para este fim se encontram em defasagem pelo o uso e pelo tempo, apresentando constantes defeitos, em que manutenções e consertos não estão sendo sanáveis.

3.5. A Secretaria de Saúde é responsável em coordenar os serviços de saúde públicos e, em alguns casos, privados, para garantir que estejam operando eficientemente e fornecendo cuidados de saúde de qualidade para a população. Logo, a compra dos veículos é de suma importância, com fins de locomoção tanto dos profissionais quanto da população, sejam eles na zona rural ou em viagens para cidades referências de nossa região.

3.6. Configurando desta forma, a necessidade da compra, a fim de suprir a demanda e garantir um melhor transporte sem eventuais acidentes aos usuários e atendendo a toda a população que necessita dos serviços.

3.7. Assim, verifica-se que a presente aquisição fundamenta-se, na homenagem aos princípios da eficiência, padronização, legalidade e os demais princípios e regras que norteiam a Administração Pública. O não atendimento desta aquisição/contratação poderá inviabilizar o cumprimento dos atendimentos adequados das demandas desta secretaria municipal de saúde no que se refere aos itens em questão, causando sérios prejuízos às atividades desempenhadas pela unidade de saúde e sede da secretaria municipal de saúde.

**4. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO (NLL, ART. 18º, §1º, II)**

4.1. A presente contratação alinha-se ao planejamento estratégico da Secretaria Municipal de Saúde para o período de 2024-2025 e, considerando que a **Prefeitura Municipal de Dois Riachos**, não possui para 2024 Plano de Contratação Anual – PCA, tem-se com uma das suas estratégias perfeição a gestão orçamentária e financeira para assegurar a eficiência da gestão de custos vinculada à estratégia, por meio do funcionamento aperfeiçoado e universal de mecanismos de administração orçamentária e financeira, com dados íntegros sobre o planejamento e a qualidade da execução do orçamento.

4.2. O Plano Estratégico da **Prefeitura Municipal de Dois Riachos** para o período de 2024 a 2025 pretende comunicar, de forma simples e direta, aos públicos interno e externo, os principais objetivos do órgão e suas respectivas metas e iniciativas estratégicas. Ele assegura à **Prefeitura Municipal de Dois Riachos** direção e continuidade administrativa, sem prejuízo da identificação das especificidades em prol de uma prestação administrativa cada vez mais ágil e efetiva.

**5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (NLL, ART. 18º, §1º, III)**

5.1. Os licitantes, na descrição detalhada do objeto ofertado, deverão indicar as seguintes informações:

1. Especificações Técnicas;
2. Prazo de entrega, observando o limite máximo do Termo de Referência;
3. Prazo de validade da proposta;

5.2. Esta secretaria de saúde decidiu optar por realizar a presente Aquisição, através do **PREGÃO ELETRÔNICO**.

5.3. O produto a ser adquirido se enquadra como comum, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais de mercado. A Licitante deverá descrever o produto ofertado. Desta forma, entende-se que os requisitos necessários para a contratação são:

5.4. A possibilidade de a aquisição ser realizada junto às Micro e Pequenas Empresas aplicando as exigências da lei 123/2006, procurando contribuir com a sustentabilidade destas mediante a venda para a Administração Pública

5.5. Incluir previsão no Termo de Referência de cláusulas que obriguem a contratada a utilizar de práticas sustentáveis, em atendimento às regulamentações oficiais

5.6. As licitantes vencedoras deverão atender a toda a legislação que afeta à área e normas técnicas em vigor correspondentes à utilização, transporte e acondicionamento dos produtos e embalagens, expedidas pelos órgãos e agências reguladoras competentes

5.7. A contratada deve comunicar a Administração, no prazo máximo de 48h (quarenta e oito horas) que antecede a data da entrega, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, com a devida comprovação

**5.8. Serão de exclusiva responsabilidade da contratada:**

5.8.1. O custo de todas as despesas decorrentes do carregamento, transporte e descarregamento no local de entrega, o deslocamento de pessoal incumbido das entregas.

5.8.2. A manutenção, durante toda execução do contrato, de todas as condições de habilitação e qualificação exigidas no Edital, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas.

5.8.3. A contratada não poderá transferir a terceiros, por qualquer forma, nem mesmo parcialmente, as obrigações assumidas, nem subcontratar qualquer das prestações a que está obrigada.

5.8.4. A contratada não poderá utilizar de qualquer trabalho do menor de dezesseis anos, exceto na condição de aprendiz para os maiores de quatorze anos; nem permitir a utilização do trabalho do menor de dezoito anos em trabalho noturno, perigoso ou insalubre.

5.8.5. Na entrega, os bens deverão estar em perfeitas condições, em estrita observância dos termos do Edital, das especificações do Termo de Referência e proposta, acompanhada da respectiva nota fiscal detalhada.

5.8.6. O prazo máximo aceitável de entrega dos itens é de 10 (dez) dias corridos, contados do recebimento da nota de empenho, em remessa única, considerando a entrega efetivada a partir da verificação do objeto em perfeitas condições de uso, mediante inspeção visual e teste de funcionamento. O prazo de entrega poderá ser prorrogado, a critério da Administração, desde que requerido pela adjudicada por escrito, em 48 (quarenta e oito) horas antes do seu termo final e desde que ocorra motivo justificado.

5.8.7. A entrega deverá ser realizada no Município de Dois Riachos/AL, na Secretaria Municipal de Saúde, no endereço: Rua: Tercília Pimentel, 290, Centro, CEP: 57560-000 em parcela única, após a emissão da respectiva autorização de fornecimento/serviço/fornecimentos, no prazo máximo de 10 (dez) dias corridos, a contar da data do recebimento desta autorização de fornecimento.

5.8.8. A CONTRATADA deve incluir nos serviços a serem realizados todos os tributos, encargos sociais, frete até o destino e quaisquer outros ônus que porventura possam recair sobre o fornecimento.

5.9. Demais condições quanto a habilitação fiscal, trabalhista, jurídica da empresa e exigências de aceitação do objeto, serão estabelecidas no termo de referência em conformidade com a legislação vigente.

## 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO (NLL, ART. 18º, §1º, IV)

6.1. A estimativa das quantidades programadas para a atual contratação levou em consideração a necessidade da Secretária de Saúde e melhor atender os pacientes e profissionais que fazem parte das equipes de saúde da família da Unidade Básica de Saúde Santa Lúcia, consoante a demanda constante do plano de trabalho.

ITEM	DESCRIÇÃO DO ITEM	CATMAT	UNIDADE	QTD
1	<b>Veículo de Passeio (05 lugares)</b> para o transporte de equipe, ANO/MODELO 2024/2025. Complementação Específica: 0km, Bicombustível (Gasolina e Etanol), C/04 Portas, Direção Elétrica, Câmbio manual, Cor Branca, Ar-condicionado, Vidros Elétricos Dianteiros e Travas Elétricas, Aro 14, potência mínimo do motor 70cv, porta malas com no mínimo 290 litros. Licenciado e Emplacado, Conforme Legislação em Vigor	18856	UNIDADE	1

## 7. ESTIMATIVA DE VALOR E LEVANTAMENTO DE MERCADO (NLL, ART. 18º, §1º, V)

7.1. O Município de Dois Riachos, com o intuito de manter a prestação de serviços ao público e seguindo com a eficiência de nossos trabalhos, através da Secretaria Municipal de Saúde apresenta o seguinte estudo das possibilidades para atendimento a nossas necessidades quanto a transporte.

**1ª Solução:** Análise da possibilidade de locação de veículo tipo hatch para atendimento a nossas necessidades, a solução atende parcialmente a demanda, na medida que a locação nesse caso é algo viável a curto prazo, no caso em tela, é necessário que tenhamos o bem a fim de que seja usufruído permanentemente e por se tratar de recurso federal para aquisição fica vedado a locação.

**2ª Solução:** Análise da possibilidade de aquisição do veículo hatch, através de procedimento licitatório, para atendimento a nossas necessidades, a solução atende à demanda, na medida que o bem adquirido passará a fazer parte de nosso patrimônio imobilizado, o que garante o uso do mesmo por um tempo significativo.

7.2. Em busca às alternativas diversas existentes no mercado, e após análise de todas as possibilidades de aquisição para a melhoria ao atendimento da comunidade local, e levando em considerações as contratações similares feitas por outros órgãos, não foi identificado melhor solução para que atenda aos interesses e necessidades da Administração senão a compra do veículo tipo hatch, por meio de procedimento competitivo pela modalidade Pregão, na forma Eletrônica, a fim de obter propostas e lances mais vantajosos, considerando o item listado pela secretaria requisitante, conforme as especificações técnicas pertinentes

7.3. O levantamento de mercado será definido no setor de compras no andamento do processo de acordo com o art.18, 22 e 23 da lei 14133/2021 bem como da instrução normativa 65/2021 e regulamentos municipais.

#### **8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (NLL, ART. 18º, §1º, VI)**

8.1. As estimativas dos preços serão definidas no setor de compras deste município, tendo em vista ser o órgão competente para esta demanda. Considerando que a precificação se encontra ainda na fase de planejamento, os custos estimados deverão ser aprovados pela autoridade superior, sob pena de haver arquivado o presente relatório de viabilidade.

#### **9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO TODO (NLL, ART. 18º, §1º, VII)**

9.1. O objeto enquadra-se na classificação de bens comuns, nos termos da Lei nº 14.133, de 2021, sendo assim, motiva-se a escolha pelo Sistema de Registro de Preços (SRP).

9.2. O critério de julgamento das propostas será o de menor preço por item.

9.3. A entrega dos materiais deverá ocorrer no prazo de 10 dias, contados da formalização da solicitação, mediante envio da Nota de Empenho, através de e-mail, em remessa única ou parcelada, no seguinte endereço: Rua Tercília Pimentel, 290, centro, Dois Riachos/AL, CEP 57560-000, no horário das 08h00min às 12h00min e das 14h00min às 16h30min.

9.4. A contratada deve responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes do objeto, de acordo com os artigos 12, 13 e 17 a 27, do Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078, de 1990). Caso o material seja rejeitado, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações contratadas, deve ser substituído no prazo de 30 (trinta) dias, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

#### **10. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (NLL, ART. 18º, §1º, VIII)**

10.1. O processo será realizado através de julgamento por item, em atendimento ao regramento legal e ainda, por ser a melhor forma de atendimento às necessidades do município e a forma economicamente mais viável, tendo em vista que em um julgamento item a item a Licitação torna-se mais competitiva, o que alcança ainda mais a economicidade da contratação.

#### **11. RESULTADOS PRETENDIDOS (NLL, ART. 18º, §1º, IX)**

11.1. Espera-se que a aquisição promova a continuidade dos projetos desenvolvidos e ofertados pela Secretaria Municipal de Saúde, em especial aqueles relacionados aos atendimentos presenciais. A aquisição trará uma maior comodidade aos pacientes e profissionais, consequentemente o bem-estar de toda a população:

#### **12. PROVIDÊNCIAS PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO (NLL, ART. 18º, §1º, X)**

12.1. Não existe necessidade de adequações nos ambientes da Secretaria de Saúde, tendo em vista que o Município já possui dentre as suas unidades administrativas, setor com servidores capacitados para o recebimento, acomodação, controle e distribuição dos bens.

#### **13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (NLL, ART. 18º, §1º, XI)**

13.1. Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta contratação seja atingido.

#### **14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (NLL, ART. 18º, §1º, XII)**

14.1. Certo é que o planejamento e execução dos procedimentos licitatórios devem sempre serem motivados com vistas à redução do consumo, análise da produção, distribuição, uso e disposição, o que determinará a vantajosidade econômica da proposta, estimulando assim os fornecedores a proporcionarem ao mercado produtos e serviços sustentáveis e que, de certa forma, fomentem a inovação com o uso racional de produtos com menor impacto ambiental negativo. A futura aquisição deverá seguir os critérios de preservação do meio ambiente, com baixo índice de poluição e que sigam as legislações relacionadas, tanto a nível Nacional quanto Estadual e Municipal.

**15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (NLL, ART. 18º, §1º, XIII)**

15.1. A realização de licitação possibilita a obtenção dos melhores preços e condições de mercado, contribuindo para a otimização dos recursos públicos. Por meio da competição entre fornecedores, busca-se garantir a economicidade na aplicação dos recursos destinados à infraestrutura, maximizando o resultado obtido com os investimentos realizados.

15.2. Assim, pode-se afirmar que tal oferta pública contribui para a igualdade de acesso a direitos fundamentais, especialmente para assegurar a dignidade humana como um valor e um direito que é referência para os demais direitos e, que a contratação pretendida mostra-se viável tecnicamente e necessária.

15.3. Este ETP está de acordo com a legislação vigente;

15.4. Assim sendo, diante de todas as descrições mencionadas nesse documento, opinamos pela viabilidade técnica e econômica da presente contratação, dentro dos moldes estabelecidos no presente estudo.

**16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

16.1. Declaramos, com base nos estudos expostos acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, a Equipe de Planejamento, considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Secretaria Municipal Saúde e o processo fundo a fundo firmado junto a Prefeitura Municipal de Dois Riachos. O presente estudo técnico preliminar foi elaborado pela seguinte equipe de planejamento da contratação.

**17. JUSTIFICATIVA DA VIABILIDADE**

17.1. Com base nos estudos expostos acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, considera-se que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Secretaria Municipal de Saúde, junto a **Prefeitura Municipal de Dois Riachos**.

Dois Riachos/AL, 17 de junho de 2024.

Área Requisitante:

**Rogério Costa Ferro**  
Secretaria Municipal de Saúde

Equipe de Planejamento da Contratação:

**Antônio Fernandes Ferreira Junior**  
Portaria nº 20 – 26/04/2024  
Secretaria Municipal de Saúde